

คำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง
ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่ วค ๑๒/๒๕๖๐ วันที่ ๒ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

ตำแหน่ง และหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีในขณะกระทำความผิด

คู่กรณี เจ้าพนักงานพัสดุ ระดับ ๔ สังกัด องค์การบริหารส่วนตำบล

เรื่อง การสอบราคาจ้างโดยไม่เผยแพร่ประกาศและเอกสารสอบราคาตามระเบียบขององค์การบริหารส่วนตำบล

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังซึ่งคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติแล้ว เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามอำนาจหน้าที่ โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงจากสำนวน บันทึกสรุปสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน และรายงานการพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า

องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการสอบราคาจ้างงานก่อสร้าง จำนวน ๑๔ โครงการ ดังนี้

๑. โครงการวางท่อระบายน้ำ หมู่ที่ ๒ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลและเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๒. โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๓ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลและเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๓. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลและเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๔. โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๕ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลและเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๕. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๗ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลและเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๖. โครงการก่อสร้างคันกั้นน้ำ หมู่ที่ ๘ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลและเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๗. โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๙ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลและเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๘. โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๑๐ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๙. โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๑๐ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๑๐. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๑ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๑๑. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๒ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๑๒. โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนหินคลุก หมู่ที่ ๑๓ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๑๓. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๓ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๑๔. โครงการก่อสร้างบ่อบำบัดน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๕ ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลและเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

คู่กรณี ตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุ ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้เผยแพร่ประกาศสอบราคา ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๑๖๖-๑๗๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ ได้จัดส่งประกาศสอบราคา ทั้ง ๑๔ โครงการ ให้ผู้รับจ้าง จำนวน ๕ ราย ได้แก่ ห้างหุ้นส่วนจำกัด อ. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ป. ห้างหุ้นส่วนจำกัด พ. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ฅ. และห้างหุ้นส่วนจำกัด ช. รวมทั้งได้มีการเผยแพร่ประกาศสอบราคาทั้ง ๑๔ โครงการ ให้แก่ท้องถิ่นจังหวัด ตามทะเบียนหนังสือรับของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เลขที่ ๗๗๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และอำเภอ ตามทะเบียนหนังสือรับของที่ว่าการอำเภอ เลขที่ ๒๐๑๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แต่คู่กรณีไม่ได้เผยแพร่ประกาศสอบราคาในเว็บไซต์กรมบัญชีกลาง และเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว.๘๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่อย่างใด นอกจากนี้ในการปิดประกาศสอบราคา ทั้ง ๑๔ โครงการ ที่องค์การบริหารส่วนตำบล นั้น ก็ไม่มีหลักฐานบันทึกการปิดประกาศและการปลดประกาศสอบราคาดังกล่าวแต่อย่างใด

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิเคราะห์ข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานที่ปรากฏในสำนวนประกอบข้อกฎหมายแล้วมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า คู่กรณีเป็นเจ้าหน้าที่ มีหน้าที่ปิดประกาศหรือจัดส่งเอกสารสอบราคา ละเลยไม่ปิดประกาศหรือไม่จัดส่งเอกสารดังกล่าวให้แก่บุคคลหรือหน่วยงาน เพื่อทราบ

หรือเผยแพร่ข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือไม่

กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการแรกว่า คู่กรณีเป็นเจ้าของหน้าที่ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่นของหน่วยรับตรวจ แต่ไม่รวมถึงข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า คู่กรณี เป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง เจ้าพนักงานพัสดุ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จึงถือได้ว่า คู่กรณีเป็นเจ้าหน้าที่ตามความหมายของระเบียบฯ ดังกล่าวแล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีมีหน้าที่ปิดประกาศหรือจัดส่งเอกสารสอบราคา หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ในเดือนเมษายน ๒๕๕๖ องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการสอบราคาจ้างก่อสร้างโดยวิธีสอบราคา และได้แต่งตั้งให้คู่กรณีเป็นผู้ส่งประกาศและปิดประกาศสอบราคา จำนวน ๑๔ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการวางท่อระบายน้ำ หมู่ที่ ๒ (๒) โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๓ (๓) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ (๔) โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๕ (๕) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๗ (๖) โครงการก่อสร้างคันกันน้ำ หมู่ที่ ๘ (๗) โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๙ (๘) โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๑๐ (๙) โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๑๐ (๑๐) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๑ (๑๑) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๒ (๑๒) โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนหินคลุก หมู่ที่ ๑๓ (๑๓) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๓ และ (๑๔) โครงการก่อสร้างบ่อพักน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๕ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ ๑๖๖ – ๑๗๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖ ตามลำดับ โดยให้มีหน้าที่ส่งประกาศและปิดประกาศเผยแพร่การสอบราคาและเอกสารสอบราคาโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการซื้อการจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลระดับอำเภอ รวมทั้งประกาศเผยแพร่การสอบราคาและเอกสารสอบราคาผ่านทางเว็บไซต์ของจังหวัด และเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบล และให้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๔ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๘๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงถือได้ว่าคู่กรณีมีหน้าที่ปิดประกาศและส่งเอกสารสอบราคา ตามระเบียบฯ ข้อ ๔๐ แล้ว

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า ละเลยไม่ปิดประกาศหรือไม่จัดส่งเอกสารสอบราคาให้แก่บุคคลหรือหน่วยงานเพื่อทราบหรือเผยแพร่ข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ ๓๔ กำหนดว่า ก่อนวันเปิดซองสอบราคาไม่น้อยกว่าสิบวัน สำหรับการสอบราคาในประเทศ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุส่งประกาศเผยแพร่การสอบราคาและเอกสารสอบราคาไปยังผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงานนั้นโดยตรง หรือโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่น้อยกว่าห้าราย กับให้ปิดประกาศเผยแพร่การสอบราคาไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นนั้น หรือตามที่กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด และตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๘๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้จังหวัดจัดตั้งศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นในทุกจังหวัด/อำเภอ กับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดประกาศและเอกสารสอบราคาหรือประกวดราคาเพื่อเผยแพร่ที่ศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว และเผยแพร่ในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง (www.gprocurement.go.th) ของจังหวัด และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ถ้ามี)

จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการสอบราคางานจ้างก่อสร้างโดยจัดทำประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาจ้างและเอกสารสอบราคาจ้าง จำนวน ๑๔ โครงการ ดังนี้

๑. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาจ้างโครงการวางท่อระบายน้ำ หมู่ที่ ๒ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖
๒. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาจ้างโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๓ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖
๓. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖
๔. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖
๕. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๗ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖
๖. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างคันกันน้ำ หมู่ที่ ๘ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๗. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๙ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๘. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๑๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๙. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรัง หมู่ที่ ๑๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๑๐. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๑๑. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๒ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๑๒. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนหินคลุก หมู่ที่ ๑๓ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๑๓. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๓ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

๑๔. ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง สอบราคาโครงการก่อสร้างบ่อบำบัดน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๑๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ ๑๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

กำหนดเปิดซองสอบราคาทั้ง ๑๔ โครงการดังกล่าวข้างต้น ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ซึ่งผู้กรณีสามารถเผยแพร่ประกาศและเอกสารสอบราคาได้ตั้งแต่วันที่ประกาศสอบราคา คือ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ รวมระยะเวลา ๘ วัน อันเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ วัน ก่อนวันเปิดซองสอบราคา

ผู้กรณีในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุจะต้องดำเนินการ (๑) จัดส่งประกาศและเอกสารสอบราคาไปยังผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงานนั้นโดยตรง หรือโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่น้อยกว่าห้าราย (๒) ปิดประกาศเผยแพร่การสอบราคาไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการขององค์การบริหารส่วนตำบล (๓) ติดประกาศและเอกสารสอบราคาที่ศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดและอำเภอ และ (๔) และเผยแพร่ในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง (www.gprocurement.go.th) ของจังหวัด และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งผู้กรณี ได้จัดส่งประกาศและเอกสารสอบราคางานก่อสร้าง จำนวน ๑๔ โครงการ ไปยังผู้มีอาชีพรับจ้าง จำนวน ๕ ราย ได้แก่

ห้างหุ้นส่วนจำกัด อ. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ป. ห้างหุ้นส่วนจำกัด พ. ห้างหุ้นส่วนจำกัด ธ. และห้างหุ้นส่วนจำกัด ช. รวมทั้งได้จัดส่งประกาศและเอกสารสอบราคาดังกล่าวให้กับท้องถิ่นจังหวัด ตามทะเบียนหนังสือรับของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เลขที่ ๗๗๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และอำเภอ ตามทะเบียนหนังสือรับของที่ว่า การอำเภอ เลขที่ ๒๐๑๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว

แต่จากการตรวจสอบไม่พบว่า มีการปิดประกาศและเอกสารสอบราคาไว้ ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลแต่อย่างใด ประกอบกับผู้รับจ้างที่มาซื้อของสอบราคา จำนวน ๗ ราย ไม่มีรายใดทราบการสอบราคาดังกล่าวผ่านทาง การปิดประกาศสอบราคา ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนการที่ คู่กรณีให้ถ้อยคำกับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบว่า ได้ปิดประกาศสอบราคาไว้แล้วแต่ไม่ได้จัดทำหลักฐานการปิดประกาศและปลดประกาศไว้ นั้น เห็นว่า การเผยแพร่ข้อมูลการสอบราคาเป็นขั้นตอนที่สำคัญที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบต้องมีการบันทึกหลักฐานในการดำเนินการไว้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ ๑๐ ตรี วรรคสอง ที่กำหนดให้การดำเนินการในแต่ละขั้นตอน ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบต้องมีการบันทึกหลักฐาน ในการดำเนินการ พร้อมทั้งระบุเหตุผลในการพิจารณาสั่งการในขั้นตอนที่สำคัญไว้เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย กรณีดังกล่าวยังถือไม่ได้ว่า คู่กรณีได้ปิดประกาศสอบราคาไว้เนื่องจากไม่มีหลักฐานการปิดประกาศและการปลดประกาศแต่อย่างใด ข้ออ้างของคู่กรณีจึงไม่อาจรับฟังได้ และเมื่อไม่ปรากฏกรณีอื่นใดที่คู่กรณีจะไม่ต้องปิดประกาศสอบราคาดังกล่าวไว้ได้ จึงไม่มีเหตุผลอันสมควรที่จะไม่ดำเนินการปิดประกาศสอบราคา

สำหรับกรณีการเผยแพร่ประกาศสอบราคาทางเว็บไซต์กรมบัญชีกลาง และขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๘๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐ นั้น ปรากฏว่า ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๖ ไม่พบว่า มีการเผยแพร่ประกาศสอบราคาใน เว็บไซต์กรมบัญชีกลาง และเว็บไซต์องค์การบริหารส่วนตำบลแต่อย่างใด ประกอบกับคู่กรณีได้ให้ถ้อยคำกับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ โดยยอมรับว่า ไม่ได้เผยแพร่ประกาศสอบราคาทั้ง ๑๔ โครงการ ในเว็บไซต์กรมบัญชีกลางและเว็บไซต์ องค์การบริหารส่วนตำบลจริง ส่วนที่คู่กรณีอ้างว่าระบบ Internet ขององค์การบริหารส่วนตำบลขัดข้อง และไม่สามารถแปลงไฟล์ของบัญชีปริมาณงาน (ปร.๔ และ ปร. ๕) เป็นไฟล์ pdf ได้ นั้น เห็นว่า การบันทึกข้อมูลเข้าสู่ระบบ Internet ไม่จำเป็นต้องทำการบันทึกที่องค์การบริหารส่วนตำบลแต่เพียงแห่งเดียว หากมี ปัญหาหรือข้อขัดข้องก็สามารถไปทำการบันทึกข้อมูลเข้าสู่ระบบ Internet ที่อื่นได้ เพียงแค่มีบัญชีผู้ใช้และ รหัสผ่านของเจ้าหน้าที่เท่านั้น และเตรียมการแปลงไฟล์เพื่อเผยแพร่ประกาศสอบราคาได้ตามปกติ ข้ออ้างของคู่กรณีจึงไม่อาจรับฟังได้ กรณีจึงไม่มีเหตุอันสมควรที่จะไม่นำข้อมูลประกาศสอบราคาเข้าสู่ระบบ ในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางและเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบล

การกระทำดังกล่าวของคู่กรณีจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐ ตรี วรรคสอง และข้อ ๓๔ (๑) และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๘๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า คู่กรณีกระทำโดยจงใจ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า การที่คู่กรณีเริ่มรับราชการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยทำหน้าที่ในตำแหน่งเจ้าพนักงานพัสดุมาโดยตลอด ประกอบกับคู่กรณีได้ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่ตรวจสอบว่า ตนเป็นเจ้าหน้าที่พัสดุและได้รับแต่งตั้งเป็นผู้เผยแพร่ประกาศสอบราคาตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล และทราบว่ามีหน้าที่ปิดประกาศเผยแพร่การสอบราคาและเอกสารสอบราคาโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลระดับอำเภอ รวมทั้งเผยแพร่การสอบราคาผ่านทางเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบล และเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง และต้องส่งประกาศให้กับผู้รับจ้างไม่น้อยกว่า ๕ ราย นั้น แสดงให้เห็นว่า คู่กรณีย่อมทราบถึงแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหนังสือสั่งการเป็นอย่างดี แต่กลับฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการดังกล่าว กรณีดังกล่าวถือได้ว่า คู่กรณีได้กระทำโดยจงใจแล้ว

ดังนั้น การกระทำของคู่กรณีจึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๔๐ วรรคหนึ่ง

ฉะนั้น อาศัยเหตุดังได้วินิจฉัยมาประกอบอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบข้อ ๓๐ และข้อ ๓๓ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาดว่าการกระทำของคู่กรณีเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๔๐ วรรคหนึ่ง ฐานเป็นเจ้าหน้าที่มีหน้าที่ปิดประกาศหรือจัดส่งเอกสารสอบราคา ละเลยไม่ปิดประกาศหรือจัดส่งเอกสารดังกล่าวให้แก่บุคคลหรือหน่วยงานอื่นเพื่อทราบหรือเผยแพร่ข่าวการจัดซื้อหรือจัดจ้างตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๑ ซึ่งกำหนดโทษปรับไม่เกินเงินเดือน ๑ เดือน เมื่อพิจารณาถึงพฤติการณ์และเหตุปัจจัยในการกระทำความผิดของคู่กรณีแล้ว ไม่พบว่ามีพฤติการณ์ทุจริตและราชการไม่ได้รับความเสียหาย จึงกำหนดโทษปรับทางปกครองเป็นจำนวนกึ่งหนึ่งของเงินเดือน ๑ เดือน เงินเดือนที่ได้รับขณะกระทำผิดเดือนละ ๑๓,๒๓๐ บาท คิดเป็นค่าปรับทางปกครองทั้งสิ้น ๖,๖๑๕ บาท (หกพัน

หกร้อยสิบห้าบาท) โดยให้หน่วยงานที่สังกัดหักเงินเดือนเพื่อชำระค่าปรับเดือนละไม่น้อยกว่า ๓,๓๑๐ บาท (สามพันสามร้อยสิบบาท) จนกว่าจะชำระค่าปรับครบถ้วน เว้นแต่เดือนสุดท้ายให้หักเงินเดือนชำระค่าปรับเท่าจำนวนที่คงเหลืออยู่ หากคู่กรณีประสงค์ที่จะชำระค่าปรับทางปกครองทั้งจำนวน ก็ให้นำเงินค่าปรับทางปกครองไปชำระที่หน่วยงานที่สังกัด และให้หน่วยงานที่สังกัดนำเงินส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

ศาสตราจารย์พิเศษชัยสิทธิ์	ตราชูธรรม	ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายปิยะพันธุ์	นิมมานเหมินท์	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นางอุไร	ร่มโพธิหยก	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นางจิรพร	มีหลีสวัสดิ์	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายกรพจน์	อัศวินวิจิตร	กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน